



Notat vedr. Viken fylkeskommunes innsigelser til medvirkning i planprosessen for Noresundanlegget.

Vi vil i dette notatet gjennomgå hva Krødsherad kommune har gjort for å ivareta medvirkning i planprosessen for Noresundanlegget. Vi kommenterer både de konkrete minstekravene i plan- og bygningsloven, samt tiltak som er gjennomført utover lovkravene, for å sikre medvirkning og samspill.

1) Krav til forslagsstiller vedr. medvirkning iht Plan- og bygningsloven

Plan- og bygningsloven § 5-1 stiller krav om at forslagsstiller «skal legge til rette for medvirkning». I § 5-1 annet ledd er kommunen gitt «et særlig ansvar for sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesielle tilrettelegging, herunder barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode muligheter for medvirkning på annen måte». Bestemmelsen innebærer en plikt til å sette i verk aktive tiltak for å få til medvirkning fra allmennheten, jf. lovens forarbeider Ot.prp. nr. 32 (2007-2008) side 189.

Det utledes ikke av § 5-1 bestemte krav til «oplegget» for medvirkning, utover den konkretiseringen som fremgår av reglene for varsling, høring, offentlig ettersyn og saksbehandling. I NOU 2001:2 side 99 og NOU 2003:14 side 130-131 er disse formelle skrittene i planprosessen beskrevet som minstekrav, og man må for den enkelte planprosess vurdere tilrettelegging utover disse minstekravene.

Som vi her skal gjennomgå, har kommunen ivaretatt lovens ordninger med varsling, høring og offentlig ettersyn. I tillegg har kommunen gjennomført en rekke tiltak for medvirkning rettet mot relevante interessenter og berørte, ikke minst barn og unge i Krødsherad.

2) Varsel om planoppstart, jf. plan- og bygningsloven § 12-8:

Varsel om oppstart av reguleringsplanarbeid ble den 10.06.2022 sendt med brev til berørte hjemmelshavere, organisasjoner/lag/foreninger samt myndigheter, annonsert i Bygdeposten og på kommunens hjemmeside. Frist for innspill ble satt til 20.08.22. I tillegg til Viken fylkeskommunes innspill, kom det inn 9 merknader fra følgende interessenter:

- Truls Erik Hennem (privatperson)
- SU og FAU
- Krøderen vel
- Krødsherad Idrettslag
- Krødsherad Arbeiderparti
- Statsforvalteren i Oslo og Viken
- Statens Vegvesen
- Norges Vassdrags- og Energidirektorat
- Mattilsynet

3) Høring og offentlig ettersyn, jf. plan- og bygningsloven § 5-2 og § 12-10

Planforslaget ble sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn den 24. februar 2023 med 7,5 ukers høringsfrist til 18. april. Høringsbrev ble sendt med brev til berørte hjemmelshavere, organisasjoner/lag/foreninger samt myndigheter, annonsert i Bygdeposten og på kommunens hjemmeside.



Alle innbyggere og interessegrupper har fått anledning til å inngi høringsuttalelser og fremme sine synspunkter til dette planforslaget. I tillegg til høringsuttalelse fra Viken fylkeskommune, har det kommet inn høringsinnspill fra følgende offentlige instanser, lag og foreninger og innbyggere:

- Rolandas Lipinkas, nabo og grunneier gnr. 188/50 (i forbindelse med dialogmøte 17. februar 2023)
- Statens Vegvesen, 27.03.2023 (hadde enkelte planfaglige råd på trafikksikkerhet og trafikale forhold, men ingen innsigelser mot planforslaget.)
- Nils Halvor Skinnes (innbygger)
- Noresund velforening
- Norges vassdrags- og energidirektorat (ingen merknader)
- Statsforvalteren i Oslo og Viken (ingen innsigelser)
- Utdanningsforbundet i Krødsherad
- Vy Buss (befaring 11. april og oppfølgende notat om bussløsninger)
- Krødsherad Ungdomsråd
- Elevrådet ved Krødsherad skole
- FAU Noresund barnehage
- FAU Krødsherad barne- og ungdomsskole
- Krødsherad Idrettslag
- Krødsherad Arbeiderparti
- Råd for personer med funksjonsnedsettelse

Ingen av de andre offentlige høringspartene hadde innsigelser.

Blant innbyggere og lokale interessegrupper er det ulike synspunkter, slik det ofte er i saker om reguleringsplan og lokalisering av viktige samfunnsfunksjoner som skole. Alle høringsinnspillene til planforslaget vil bli vurdert i den videre prosessen frem mot kommunestyrevedtak.

4) Plan for medvirkning

Viken fylkeskommune anbefalte i sitt varslingsbrev å utarbeide en konkret plan for medvirkning og etterspør hvordan kommunen har lagt til rette for dette. Under dialogmøte 5.5.2023 ble det spesielt etterspurt hvorfor ikke kommunen hadde avholdt åpent informasjonsmøte.

Kommunen har i prosessen lagt opp til flere mindre møter med grupper, da dette erfaringsmessig gjør det enklere for flere deltakere å fremme sitt syn. I store forsamlinger er det ofte noen få som snakker høyt og mye for å fremme sitt syn, ev. utgir seg for å snakke på vegne av mange. Andre som kanskje ikke mener det samme blir «overkjørt», eller kvier seg for å ta ordet. Spesielt i denne saken, som har pågått over flere år, kommer dette godt til syne. Under høringsperioden deltok kommunen på et slikt stort fellesarrangement med befaring, Kommunen benyttet denne muligheten til å orientere om reguleringsplanen i etterkant av befaringen gjennom en innendørs presentasjon og mulighet til å stille spørsmål. Generelt i møtene som er avholdt er det kommet mange spørsmål som er knyttet til selve skolebygget og uteområdene om hva de vil inneholde og hvordan det vil se ut. Planen svarer ut hoveddrammene for bl.a. skolebygget og kvalitetskrav, men ikke spørsmål om utseende og innhold, da dette er noe som vil inngå i en seinere pris- og designkonkurranse.



Vi har her utfyllt denne listen med ytterligere møter for medvirkning som har vært avholdt siden starten av skoleåret, men som ikke kom frem av planbeskrivelsen (markert i kursiv):

15.08.22	<i>Planleggingsdag hvor personalet i skolen ble informert om planprosessen</i>
13.10.22	Presentasjonsmøte for skolekomiteen på Teams. Orientering om hva som er gjort så langt.
08.12.22	Informasjonsmøte for Elevrådene i Krødsherad skole og FAU ved Noresund barnehage, Krødsherad barneskole, Krødsherad ungdomsskole og Krøderen barnehage. Orientering om hva som er gjort så langt med innspillmuligheter.
09.12.22	Møte i skolekomiteen. Presentasjon av trafikkanalyse og løsningsforslag med mulighet for innspill.
21.12.22	Dialogmøte med Viken fylkeskommune i forhold til trafikkløsninger. Konkret trafikkanalyse og løsningsforslag var oversendt i forkant for konkrete tilbakemeldinger.
09.01.23	<i>Møte med personalet ang. Rom- og funksjonsprogram (RPF) v/rector</i>
10.01.23	<i>Teamoppgave ang. RFP</i>
16.01.23	<i>Fellesmøte med personalet ang. RFP v/rector og kommunedirektør</i>
23.01.23	Dialog med grunneier på eiendom 188/3 i forhold til regulering og bruk av hans eiendom.
25.01.23	Møte i skolekomiteen. Orientering om status.
03.02.23	Dialog med grunneier på eiendom 188/50 i forhold til regulering og påvirkning på eiendommen.
08.02.23	Informasjonsmøte med Elevrådene i Krødsherad skole. Orientering om hva som er gjort så langt med innspillmuligheter.
13.03.23	<i>Møte med Utdanningsforbundet på forbundets klubbmøte</i>
23.03.23	<i>Befaring på Noresund – åpent arrangement</i>
24.03.23	<i>Møte i Ungdomsrådet</i>
27.04.23	<i>Møte i Råd for personer med funksjonsnedsettelse</i>

Kommunen har i tillegg til å arrangere egne møter, deltatt på samtlige møter hvor vi har blitt invitert.

Når det gjelder særskilt tilrettelegging for barn og unges medvirkning i planprosessen er dette gjort i henhold til gjeldende rikspolitiske retningslinjer, blant annet som det fremgår her ved at elevrådene har blitt invitert med på medvirkningsmøter i reguleringsplanprosessen, og det har vært møte i ungdomsrådet. Som det fremgår av listen over møter gjengitt i planbeskrivelsen, er det i elevrådsmøtene 8.12.2022 og 8.2.2023 åpnet for innspill fra elevene. I møtene ble det stilt mange spørsmål, men det kom ikke så mange konkrete innspill til endringer av planen. Ofte må informasjon fordøyas, og man bruker gjerne litt tid til å se andre løsninger. Nå har både Krødsherad Ungdomsråd og Elevrådet ved Krødsherad skole avgitt høringsuttalelser til planforslaget, hvilket vi mener viser at barn og unge har vært godt informert om planprosessen, og blitt satt i stand til også å benytte seg av de formelle kanalene for medvirkning, i tillegg til det som er fremkommet i dialogen i møtene. Elevrådet har bl.a. kommet med konkrete innspill til tiltak som kan gjøre f.eks. bussholdeplassen bedre. Dette og de andre innspillene vil vurderes og svares ut i det videre arbeidet frem mot vedtak.



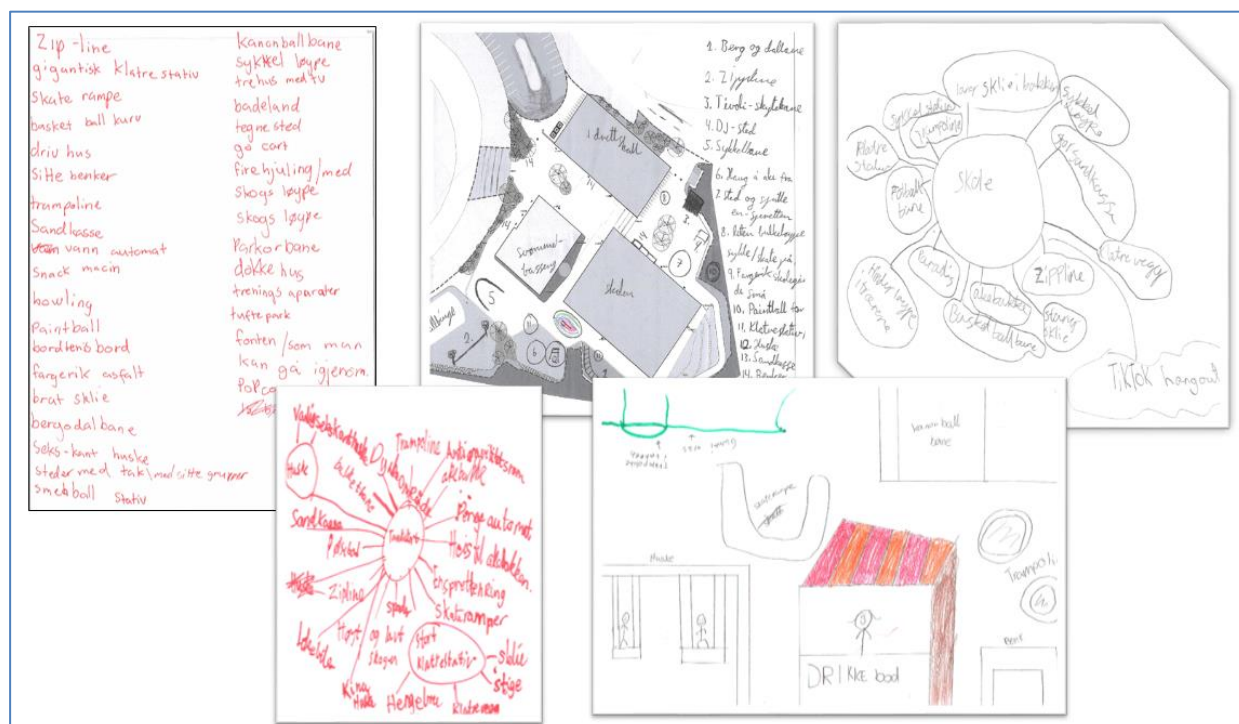
5) Medvirkning også før og etter planprosess

Planprosessen er ledd i en lengre prosess i kommunen vedr. skolestruktur, hvor det også har vært en rekke arenaer for medvirkning. Det har både handlet om stedsvalg, og skoleprosjektet på Noresund. Innbyggere og innbyggergrupper har blitt invitert til å komme med sine meninger, og de har vært aktive, herunder også barn og unges representanter gjennom elevråd og ungdomsråd. Alle skoleelevene har i tillegg blitt invitert til å komme med innspill til hvordan de ønsker uteområdet skal se ut og inneholde av aktiviteter. Dette er også relevant i pågående prosess, da nåværende forslag til reguleringsplan i stor grad er lik den som lå til grunn for tidligere skoleprosjekt.

En viktig tilleggsopplysning er at medvirkning også er vektlagt og planlagt i den videre prosessen med ny skole på Noresund. Det vil være omfattende medvirkning når konkret «pris- og designkonkurranse med samspill» blir gjennomført.

Feb. 21	Høring vedr endring av skolestruktur – 31 innspill
Feb. 21	Brukermedvirkning/innspill fra alle skoleelever vedr uteområde skoletomt
01.12.21	Folkemøte på Krøderen vedr skolesak

Figur 1 Mest relevante medvirkning fra skoleprosessen



Figur 2 Utdrag av elevenes innspill til skolegård