



KRØDSHERAD KOMMUNE

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Stig Rune Kroken
Arkivsaksnr.: 18/1098

Arkiv:

DELEGERINGSREGLEMENT

Vedlegg:

DELEGERINGSREGLEMENT FOR KRØDSHERAD KOMMUNE
DELEGASJON PR LOV. - 190315

Saksopplysninger:

Krødsherad kommunes delegasjonsreglement er datert 19. mars 2015, og vedtatt av forrige kommunestyre den 26. mars 2015.

Etter kommunelovens § 39, annet ledd skal kommunestyret vedta reglement for delegasjon av avgjørelsesmyndighet og for innstillingsrett innen 31. desember året etter at kommunestyret ble konstituert. Inntil dette gjøres gjelder sist vedtatte reglement.

Sittende kommunestyre har ikke vedtatt nytt delegasjonsreglement etter konstituering. Dette får ikke virkning for gyldigheten av de vedtak som er fattet i henhold til det gamle delegasjonsreglementet, som gjelder inntil videre. Dette fremgår av forarbeidene til lovbestemmelsen, jf. Prop. 49 L (2011-2012) punkt 10.5:

Departementet ser ikke noko behov for å innføre reglar om handheving overfor kommunar som ikkje gjer vedtak om delegeringsreglement i tråd med forslaget. I utforminga av lovføresegna vil departementet sikre at kravet om at kommunestyret i kvar valperiode skal vedta eit nytt delegeringsreglement, ikkje fører til at vedtak som blir gjorde før dette er på plass, blir ugyldige. Inntil eit nytt delegeringsreglement er vedteke, gjeld altså det eksisterande delegeringsreglementet og eventuelle enkeltstående delegeringsvedtak, sjølv om det nye delegeringsreglementet ikkje er vedteke innanfor fristen lova set. Departementet legg til grunn at lovføresegna sikrar det.

I arbeidet med å vedta nytt delegasjonsreglement har en i hovedsak lagt til grunn gjeldende reglement og innarbeidet praksis for delegasjon. På en rekke områder er det delegasjonsforbud, dvs at kommunestyret ikke kan delegere. Dette er på områder av overordnet prinsipiell karakter. For å få en totaloversikt over kommunestyrets myndighet som ikke er delegert må en gå inn i



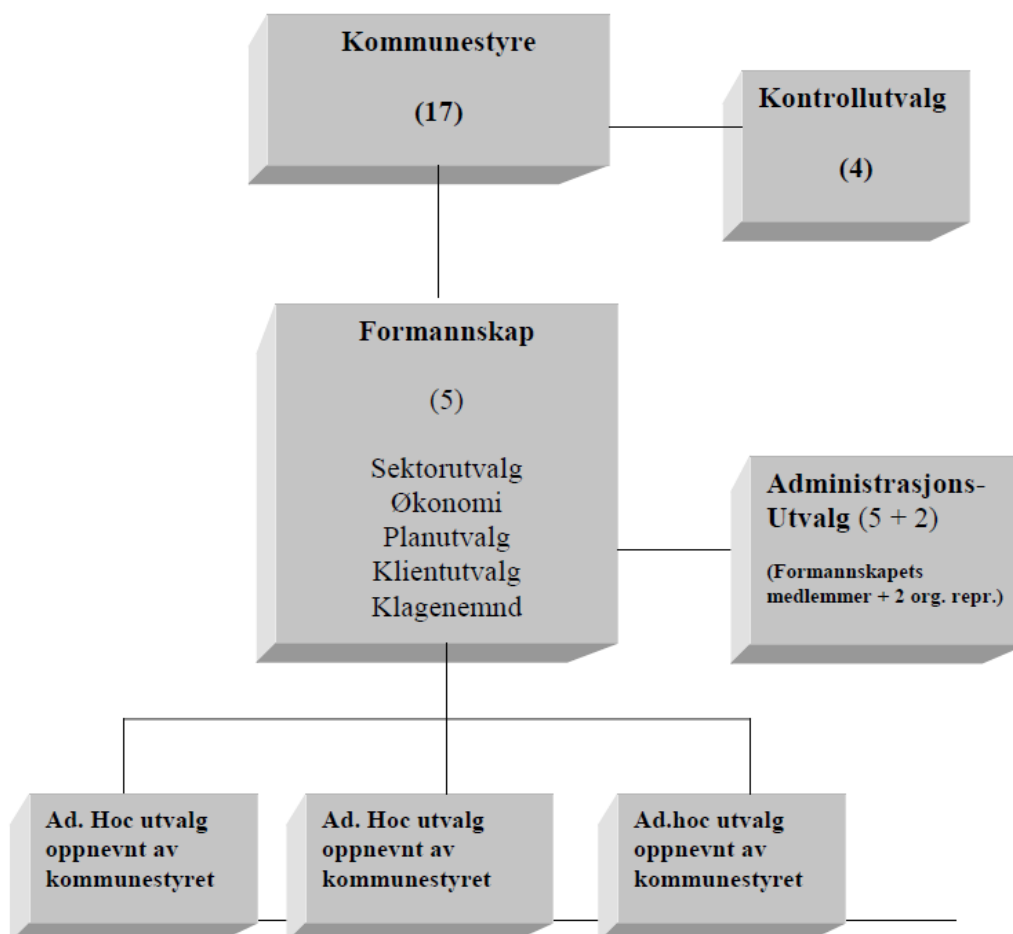
KRØDSHERAD KOMMUNE

lovverket. Tidligere innarbeidet delegasjonsfullmakter og praksis er at kommunestyret foretar retningsvalg og de politiske beslutninger, mens administrasjon skal foreta beslutninger av ikke prinsipiell karakter.

Bakgrunn for denne tenkemåten er at de politiske organer skal avlastes for rutinepregede beslutninger og vedtak slik at man får tid til de overordnede politiske saker samt at administrasjonen på en mest mulig effektiv måte skal iverksette de politiske vedtak. I henhold til kommuneloven skal delegasjon til administrasjonen skje til rådmannen som kan gi myndighet til videredelegasjon.

Formannskapet er planutvalg og er gitt myndighet i en del saker i den forbindelse. Formannskapet kan også avgjøre saker av politisk karakter eller saker som ikke er delegert til administrasjon, men som ikke er av overordnet karakter og derfor må behandles av kommunestyret.

Krødsherad kommunes politiske organisasjonsmodell:





KRØDSHERAD KOMMUNE

Roller og ansvarsfordeling:

I følge kommuneloven er administrasjonssjefen (hos oss rådmannen) kommunens øverste administrative leder, og all myndighet som ønskes delegert fra politiske organ til administrasjonen skal, i henhold til KL. § 23, pkt. 4., skje til administrasjonssjefen (rådmannen). Denne bestemmelse gjelder med mindre ikke særlov sier noe annet.

Gjennom delegeringsreglementet er det gitt bestemmelser om hvordan myndighet er plassert i organisasjonen, både politisk og administrativt. Mer detaljerte regler for gjennomføring må evt. gis gjennom reglementer.

I tilknytning til all delegert myndighet skal det etableres tilfredsstillende rapporteringsrutiner fra den som utøver delegert myndighet tilbake til formelt ansvarlig organ.

A'jourhold:

Reglementet justeres løpende i forhold til lovendringer m.m. og evt. lokale vedtak. Slik justering gjennomføres administrativt. Evt. justeringer som må framlegges for kommunestyret for vurdering av delegering framlegges årlig. Hovedrevisjon av reglementet skjer ved begynnelsen av hver ny kommunestyreperiode.

Bruk av delegert myndighet

o Retningslinjer for fullmaktsutøvelse.

All delegert myndighet utøves i henhold til lover, forskrifter og retningslinjer gitt av overordnet myndighet og innenfor budsjettets rammer og forutsetninger. Saker av prinsipiell art og saker som binder kommunen økonomisk utover budsjettets rammer og forutsetninger, skal forelegges kommunestyret.

o Kurante / ikke prinsipielle saker.

En sak oppfattes som ikke prinsipiell når det foreligger lover, retningslinjer e.l. for hvordan den skal behandles, og/eller kommunen har praksis fra behandling av tilsvarende saker. Det kan som utgangspunkt være nyttig i sonderingen mellom prinsipiell/ikke prinsipiell sak å spørre om det til grunn for avgjørelsen trengs mer enn faglig og/eller regelbundet vurdering eller behandling. Kommer en inn på politisk eller klart skjønsmessige vurderinger eller prioriteringer, er saken å vurdere som prinsipiell. I praksis skal saker hvor det er tvil behandles som prinsipielle.

o Forvaltning av lovenes plikt- og rettighetsbestemmelser

Forvaltning av lovenes og forskriftenes plikt- og rettighetsbestemmelser, som ikke er spesielt nevnt i dette reglement, er delegert til rådmannen.



KRØDSHERAD KOMMUNE

o Tilbakekall av fullmakt – omgjøringsrett.

Et overordnet organ og rådmann kan, i henhold til KL., kreve å få seg forelagt enhver sak som et underordnet organ har til behandling i henhold til delegert fullmakt. Det overordnede organ kan av eget tiltak omgjøre et underordnet organs vedtak i samsvar med Fvl. § 35 (omgjøring av vedtak uten klage) i følgende tilfeller: (Det organ som har avgjort saken, kan også selv gjøre om sitt vedtak innenfor de samme rammer.)

- a) når endringen ikke er til skade for noen som vedtaket retter seg mot eller direkte tilgodeser.
- b) når underretning om vedtaket ikke er kommet frem til vedkommende og vedtaket heller ikke er offentlig kunngjort, eller
- c) når vedtaket må ansees ugyldig.

Overordnet organ bør bruke sin myndighet til å gripe inn i enkeltsaker med den største varsomhet. Slike inngrep bør ikke skje uten viktig grunn og uten at de instanser det gjelder blir tilstrekkelig informert og konsultert.

o Rett til å unnlate å gjøre bruk av delegert myndighet i særskilte tilfeller.

Den som har fått delegert myndighet i spesielle saker, kan overlate til de overordnede organ å fatte avgjørelser.

o Parter og andres rett til å få vedtak overprøvd.

Kommunal klagenemnd.

I medhold av Fvl. § 28 (vedtak som kan påklages), kan en part eller annen med rettslig klageinteresse i saken, påklage enkeltvedtak.

For enkeltvedtak som er truffet av kommunale utvalg opprettet i medhold av kommuneloven, er formannskapet i Krødsherad oppnevnt som klagenemnd. Klage på enkeltvedtak fattet i formannskapet behandles av kommunestyret.

NB! Der særlovene har egne klagebestemmelser, gjelder disse.

o Lovlighetskontroll.

I medhold av KL. § 59 kan 3 eller flere medlemmer av kommunestyret sammen bringe en avgjørelse truffet av folkevalgt organ eller den kommunale administrasjon inn for departementet til kontroll av avgjørelsens lovlighet.

NB! Dette gjelder ikke avgjørelser om ansettelse, oppsigelse eller avskjed.

Ved lovlighetskontroll skal det tas stilling til om avgjørelsen er:

- a) innholdsmessig lovlig,



KRØDSHERAD KOMMUNE

- b) truffet av noen som har myndighet til å treffe slik avgjørelse
- c) blitt til på lovlig måte.

Departementet kan også på eget initiativ ta en avgjørelse opp til lovlighetskontroll.

Departementet skal oppheve avgjørelsen hvis det er gjort slike feil at den er ugyldig.

o Rapporteringsrutiner

Protokoller fra **alle** kommunale utvalg skal sendes rådmann og ordfører.

- o Administrativ videredelegering kan skje hvis slik videredelegering ikke er unntatt ved delegering fra rådmannen. Administrativ videredelegering rapporteres til rådmannen og innarbeides i administrativt delegasjonsreglement.
- o Forøvrig etableres tilfredsstillende rapporteringsrutiner fra den som utøver delegert myndighet tilbake til formelt ansvarlig organ.

Delegeringsreglementet

Forslag til reglement følger vedlagt. Dette viser myndighet som ikke er delegert/ikke kan delegeres (jfr at listen ikke er uttømmende), delegasjon til formannskap og delegasjon til rådmann. Til orientering er det også lagt ved en rapport som viser delegasjon sortert etter den enkelte lov.

Det foreslås å benytte gjeldende delegeringsreglement fra 2015 videre, men med endringer i delegeringen for plan og bygningslovens §§ 19-2 og 19-3.

Gjeldende reglement har følgende delegering for disse bestemmelsene:

§ 19-2. Dispensasjonsvedtaket	
Kommunestyret til: Formannskapet	Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.
§ 19-3 Midlertidig dispensasjon	
Kommunestyret til: Formannskapet	Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.

Det foreslås å gjøre følgende endring/tillegg:



KRØDSHERAD KOMMUNE

§ 19-2. Dispensasjonsvedtaket	
Kommunestyret til: Rådmannen	Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen. Dersom rådmannen vurderer at en sak er av prinsipiell betydning skal den legges frem for formannskapet til avgjørelse.
§ 19-3 Midlertidig dispensasjon	
Kommunestyret til: Rådmannen	Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen. Dersom rådmannen vurderer at en sak er av prinsipiell betydning skal den legges frem for formannskapet til avgjørelse.

Når delegasjonsreglementet er vedtatt vil rådmannen foreta administrativ delegering. Det vil bli en gjennomgang av delegeringsbestemmelsene vedr. de interkommunale samarbeidene i forbindelse med behandling av saken som kommer om reforhandling av interkommunale avtaler.

I henhold til ovenstående vil rådmannen be formannskapet gi slik innstilling til kommunestyret:

1. Vedlagte reglement vedtas med følgende endringer:

§ 19-2. Dispensasjonsvedtaket	
Kommunestyret til: Rådmannen	Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen. Dersom rådmannen vurderer at en sak er av prinsipiell betydning skal den legges frem for formannskapet til avgjørelse.
§ 19-3 Midlertidig dispensasjon	
Kommunestyret til: Rådmannen	Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen. Dersom rådmannen vurderer at en sak er av prinsipiell betydning skal den legges frem for formannskapet til avgjørelse.



KRØDSHERAD KOMMUNE

Reglementet gjøres gjeldende fra vedtaksdato.

2. Rådmannen får fullmakt til å gjøre språklige endringer og ikke prinsipielle endringer som følger av endringer i lovverket, samt innarbeide endringer som følger av kommunestyrevedtak. Rådmannen får fullmakt til å innarbeide fullmakter som er gitt til de interkommunale avtalepartene i tråd med avtaler vedtatt av kommunestyret.